

TOELICHTING BEHORENDE BIJ HET CONTROLE- EN SANCTIEREGLEMENT SKV

Algemeen

De SKV heeft onder meer ten doel de kwaliteit van kalfsvlees te bevorderen. Het Controle- en Sanctiereglement SKV behelst dan ook een kwaliteitssysteem waarin kalveren gedurende de gehele boerderijfase onder controle staan.

Het Controle- en Sanctiereglement SKV is private regelgeving en is slechts van toepassing op de ondernemers die krachtens overeenkomst zijn aangesloten bij de SKV. Het reglement geldt ten aanzien van de aangeslotenen onverminderd het bepaalde in de diergeneesmiddelenregelgeving.

De bij de SKV aangesloten ondernemer onderwerpt zich aan een aanvullende, uitgebreidere controle dan voorzien is in de nationale regelgeving. De afvoer van een koppel vleeskalveren van een aangeslotene naar het slachthuis of anderszins dient vergezeld te gaan van een kwaliteitscertificaat. Dit certificaat van de SKV garandeert dat het betreffende koppel vleeskalveren onderworpen is geweest aan een uitgebreide en zorgvuldige controle gedurende de gehele mestfase tot aan de afvoer voor de slacht of export. Voorts is de aangeslotene gerechtigd het beeldmerk van de SKV (het SKV-merk) te hanteren. Op het kalfsvlees afkomstig van vleeskalveren met kwaliteitscertificaat, mag het zogenaamde 'vleesbeeldmerk' (Controlled Quality Veal) voor blanke vleeskalveren en het Controlled Rose Quality Veal voor rosé vleeskalveren gevoerd worden.

Als de aanwezigheid van niet-toegelaten middelen is aangetoond bij een aangesloten bedrijfsgenoot zal naast een signaal naar de NVWA, het bestuur van de SKV een sanctie opleggen bij de aangeslotene. Door de aansluiting onderwerpt een bedrijf zich bij overtredingen aan sancties als gesteld in dit reglement. Deze sancties zijn zodanig opgesteld dat naast het afnemen van het economische voordeel een boete wordt opgelegd. De aangeslotene kan een geschil onder andere ter zake van het opleggen van een sanctie, aanhangig maken bij de Geschillencommissie.

Naast het verbod op niet-toegelaten stoffen is een verbod opgenomen voor de aanwezigheid van Diergeneesmiddelen en Contaminanten boven de Nederlandse of Europeesrechtelijk toegestane residulimieten. Bij overschrijding van de toegestane residulimiet in het kalf in de slachterij wordt een sanctie opgelegd bestaande uit vernietiging van het betreffende vleeskalf.

Import en export

Ten aanzien van de im- en export kan het navolgende worden opgemerkt. De opzet van vleeskalveren, waaronder de importkalveren, dient gemeld te worden. Een aangesloten eigenaar die in het buitenland een koppel vleeskalveren opzet, dient deze opzet eveneens aan te melden bij de SKV.

Indien een eigenaar van vleeskalveren een op enig moment geïmporteerd vleeskalf wil opzetten, is vereist dat dit importkalf voor vertrek uit het land van herkomst is gemeld bij SKV conform het bepaalde in Bijlage IV Garantie Systeem Tracering SKV-Vleeskalveren (GTSKV). Alle vleeskalveren zullen tijdens de boerderijfase aan een uitgebreide controle onderworpen worden. De aanvoer van de import-vleeskalveren in Nederland, bestemd voor directe slacht zal vergezeld gaan van het kwaliteitscertificaat indien dit verleend is door de controleur vòdrafgaand aan de afvoer van de betrokken vleeskalveren van het kalverhouderijbedrijf. Export van vleeskalveren van een aangesloten eigenaar is uitsluitend mogelijk met een kwaliteitscertificaat.

Artikelsgewijze toelichting

Artikelen 8-10

Op grond van deze artikelen is de aangeslotene die eigenaar is van vleeskalveren verplicht de opzet van zijn vleeskalveren te melden bij de SKV. Deze eenmalige melding van de opzet is noodzakelijk om een effectieve en efficiënte steekproefsgewijze administratieve controle, bemonstering en analyse bij alle betrokkenen te kunnen uitvoeren.

De vleeskalveren die in Nederland zijn of worden gehuisvest, waaronder de importkalveren, dienen in beginsel geautomatiseerd te worden aangemeld bij de SKV. Bij wijze van uitzondering kan de aanmelding hiervan schriftelijk plaatsvinden.

Daarentegen dienen de vleeskalveren die in het buitenland zijn of worden gehuisvest in beginsel schriftelijk te worden aangemeld middels een volledig ingevuld en ondertekend AM91-formulier. Uitzondering hierop is de bijzondere procedure voor BCV-vleeskalveren.

De geautomatiseerde aanmelding van de vleeskalveren die in Nederland gehuisvest zijn, zal plaatsvinden middels de gegevens die de SKV vanuit het I&R systeem verkrijgt. De eigenaar van vleeskalveren verleent voor deze gegevensverwerking toestemming aan het I&R bureau LNV en/of GD / INTRADIS.

Daarnaast draagt de eigenaar van vleeskalveren er zorg voor dat ook de derde die vleeskalveren namens de eigenaar houdt, een machtiging verstrekt aan het I&R bureau LNV en/of GD / INTRADIS om de in het I&R systeem opgenomen informatie aan de SKV te verstrekken voor zover die betrekking heeft op de door de derde gehouden vleeskalveren.

Door middel van een bedrijvenlijst geeft de eigenaar van vleeskalveren aan de SKV door op welke bedrijven voor hem vleeskalveren worden gevoederd en/of gehouden. Wijzigingen geeft hij door middels een daarvoor bestemd mutatieformulier.

Artikel 11

De aangeslotene die eigenaar is van vleeskalveren dient de afvoer van elk koppel vleeskalveren telefonisch of schriftelijk door te geven aan de SKV. Naar aanleiding van deze melding zal door SKV worden gecontroleerd of de betreffende vleeskalveren voor een kwaliteitscertificaat in aanmerking komen.

In beginsel is de afvoer van vleeskalveren enkel toegestaan wanneer de betreffende vleeskalveren zijn gecertificeerd. Artikel 11, tweede en derde lid geven hierop twee uitzonderingen.

Artikel 11, tweede lid biedt de aangesloten eigenaar de voorwaardelijke mogelijkheid om een beperkt aantal vleeskalveren (5% per koppel) zonder kwaliteitscertificaat wegens dringende redenen voortijdig af te leveren. Dringende redenen zijn het afvoeren van vleeskalveren ter noodslachting en het afvoeren van vleeskalveren die 'opgeruimd' moeten worden.

De eigenaar van vleeskalveren die tevens deelneemt aan het BCV-systeem, mag een koppel vleeskalveren uitsluitend afleveren zonder kwaliteitscertificaat aan een niet bij de SKV aangesloten slachterij.

Artikelen 12, 13 en 15

Complementair aan het voorgaande artikel bepalen artikel 12, eerste lid, 13, eerste lid en artikel 15, eerste lid dat een aangesloten slachterij respectievelijk de aangesloten handelaren in kalfsvlees en de aangesloten bedrijven die kalfsvlees bewerken en/of verpakken uitsluitend mogen werken met gecertificeerde vleeskalveren.

In bijzondere omstandigheden kan ontheffing worden verleend aan een slachterij om vleeskalveren te slachten zonder kwaliteitscertificaat. De slachterij is verantwoordelijk voor een gescheiden be- en verwerking van vleeskalveren zonder en vleeskalveren met

kwaliteitscertificaat. Ook dan geldt dat alleen kalfsvlees, afkomstig van gecertificeerde vleeskalveren voorzien mogen worden van het 'vleesbeeldmerk' van de SKV. Aan een dergelijke ontheffing kunnen nadere voorwaarden worden gesteld.

Artikelen 16 - 22

In deze artikelen is geregeld op welke wijze de administratieve controle en de monsterneming zoals verricht door de SKV bij de aangeslotenen plaatsvindt. Ter zake van de monsterneming behelst Bijlage I aanvullende bepalingen.

Artikelen 23 en 24

Dit samenstel van bepalingen ziet op het laboratoriumonderzoek van monsters en contra-monsters. De wijze waarop het onderzoek van monsters plaatsvindt, is uitwerkt in Bijlage I. Voor wat betreft het onderzoek van de contra-monsters gelden enkele procedurele voorschriften.

Artikelen 26 - 31

Deze artikelen regelen de afgifte, routing en weigering van het kwaliteitscertificaat. Behoudens de uitzondering van artikel 31 is de SKV geen discretionaire bevoegdheid overgelaten ter zake van de weigering.

Artikelen 33 - 39

In deze artikelen zijn de sancties geregeld die gerelateerd zijn aan de aanwezigheid van niet-toegelaten stoffen. De sancties voorzien in zowel het afnemen van het economische voordeel als de oplegging van een boete. Aan de SKV is in dit verband geen discretionaire bevoegdheid overgelaten.

Artikel 33 regelt de sancties die worden getroffen wanneer verboden stoffen zijn aangetroffen in monsters afkomstig van het bedrijf van de kalvervoederfabrikant. Uitgangspunt is dat de volledige dagproductie van kalvervoeder, welke voor de kalvermesterij is bestemd, wordt vernietigd. Het is zeer goed denkbaar dat een deel van deze dagproductie niet meer aanwezig is op het bedrijf. Is dit het geval dan dient het aanwezige gedeelte vernietigd te worden en vervolgens zal aan hand van de gemiddelde dagproductie voor de ontbrekende hoeveelheid een boete opgelegd worden.

Indien stoffen gevonden worden in andere goederen dan kalvervoerders, zal hetgeen in de vorige alinea gesteld worden toegepast, alsmede de vernietiging van de betrokken partij goederen.

Vanwege het feit dat de kalvervoederfabrikant ook eigenaar kan zijn van vleeskalveren, kan de situatie zich voordoen dat de kalvervoederfabrikant ter zake van een en dezelfde overtreding sancties krijgt opgelegd op grond van zowel artikel 33, eerste lid, onderdeel b, als artikel 34, tweede lid. Artikel 33, eerste lid, onderdeel c regelt deze samenloop.

Op grond van artikel 34 kan de eigenaar van vleeskalveren gesanctioneerd worden indien niet-toegelaten stoffen worden gevonden in monsters afkomstig van de vleeskalverhouderij.

Ook in deze productieschakel is uitgangspunt dat alle vleeskalveren van het betrokken koppel vernietigd zullen worden. Maar eveneens is het in dit geval denkbaar dat een aantal van de betrokken vleeskalveren de vleeskalverhouderij al verlaten heeft. Het kwaliteitscertificaat, dat ten onrechte voor deze kalveren is afgegeven, zal dan met terugwerkende kracht worden ingetrokken (artikel 26, zesde lid). De aanwezige vleeskalveren worden vernietigd en de eigenaar dient voor de reeds afgevoerde vleeskalveren een boete te betalen die gelijk is aan de marktwaarde van de betrokken vleeskalveren bij verkoop aan een slachterij. Duidelijk is dat snelheid van handelen na de uitslag van het monsteronderzoek van groot belang is om zoveel mogelijk vleeskalveren te onderwerpen aan de vernietigingsmaatregel.

Als de aanwezigheid van niet-toegelaten stoffen wordt geconstateerd in kalvervoerders die op de vleeskalverhouderij aanwezig zijn, wordt de gehele partij kalvervoeder vernietigd. Tevens wordt een boete van € 136,= per vleeskalf opgelegd van het betreffende koppel. Hetzelfde geldt voor de vondst van stoffen in andere goederen dan kalvervoeder. Het boetebedrag van € 136,= zal niet opgelegd worden indien de vleeskalveren reeds op grond van de vorige bepaling in dit onderdeel worden vernietigd.

Op grond van artikel 35 zal de aangeslotene die eigenaar was van de betreffende vleeskalveren ten tijde van de afgifte van het kwaliteitscertificaat een sanctie worden opgelegd, indien er niet-toegelaten stoffen worden aangetroffen in monsters van vleeskalveren op de slachterij. Hier geldt weer dat vernietiging zal volgen van het betrokken koppel vleeskalveren. Indien een deel van de vleeskalveren niet meer aanwezig is, zal een boete opgelegd worden bestaande uit de marktwaarde van de reeds afgevoerde vleeskalveren bij verkoop aan een slachterij.

De vernietiging van vleeskalveren is een onomkeerbare maatregel, reden temeer om deze maatregel met de nodige zorgvuldigheid toe te passen. De SKV kan op grond van artikel 36 en uit overwegingen van zorgvuldigheid besluiten de vernietiging van vleeskalveren te laten voorafgaan door een voorlopige maatregel, namelijk slachting van het koppel, gevolgd door invriezen op kosten van de eigenaar. Deze voorlopige maatregel kan ook door de aangeslotene worden verzocht indien hij zulks nodig acht in het kader van een geschillenprocedure.

Uitgangspunt van de artikelen 33, 34 en 35 is dat als er iets gevonden wordt in bijvoorbeeld een vleeskalf er een vermoeden ontstaat van gebruik van niet-toegelaten middelen bij het gehele koppel. Indien uit monsteronderzoek blijkt dat (een deel van het) kalvervoeder en (een aantal) vleeskalveren niet-toegelaten stoffen bevatten, respectievelijk dat dergelijke stoffen zijn gebruikt dienen de sancties van artikel 33, 34 of 35 opgelegd te worden, welke betrekking hebben op de gehele dagproductie kalvervoeder respectievelijk het gehele koppel vleeskalveren. Artikel 37 biedt de mogelijkheid voor de aangeslotene de SKV te overtuigen van het feit dat er partijen kalvervoeder van de dagproductie zijn die geen niet-toegelaten stoffen bevatten respectievelijk dat er vleeskalveren zijn van het betrokken onderzochte koppel die geen niet-toegelaten stoffen bevatten. Dit bewijs dient met voldoende waarborgen omkleed te zijn. De monsterneming dient bijvoorbeeld gelijktijdig plaats te vinden met de monsterneming ten aanzien van de overige vleeskalveren. Ook dient zij met SKV-controle verricht te zijn door beëdigde en gekwalificeerde monsternemers. Voorts dient de analyse te worden uitgevoerd door een laboratorium dat is genoemd in artikel 24 lid 3. Het is ter beoordeling van de SKV om bij voldoende bewijs een geldelijke boete op te leggen. De positieve partij(en) kalvervoeder respectievelijk de positieve vleeskalveren zullen uiteraard wel vernietigd worden. Dergelijke 'besmette' voeders of vleeskalveren mogen niet in het handelsverkeer worden gebracht. Door de 'snelle' beslissing van de SKV wordt voorkomen dat onnodige verliezen worden geleden.

In het geval dat positieve monsters worden gevonden bij een koppel vleeskalveren en er ingevolge artikel 37 voor een aantal vleeskalveren een geldelijke boete is opgelegd, dient de aangeslotene in een volgend stadium bij de Geschillencommissie zijn afwezigheid van schuld te bewijzen ten aanzien van alle vleeskalveren van het koppel waartoe de positieve vleeskalveren behoorden. Gedacht kan worden aan een situatie als sabotage, waardoor de aangeslotene geen enkele schuld treft. Zou de Geschillencommissie de geldelijke boete niet handhaven omdat de aangeslotene geen schuld treft, dan is reeds een aantal positieve vleeskalveren vernietigd. Uitgangspunt blijft dat de aangesloten eigenaar verantwoordelijk blijft voor de behandeling van vleeskalveren.

Om te voorkomen dat door de aanwezigheid van een zeer klein aantal positieve vleeskalveren het gehele koppel vernietigd wordt, is artikel 37, tweede lid opgesteld. Ingevolge dit artikellid is bepaald dat wanneer in maximaal 10% van de daadwerkelijk bemonsterde vleeskalveren niet-toegelaten stoffen worden aangetroffen of in vleeskalveren die uitsluitend zijn bemonsterd in het kader van een selectieve steekproef, de vernietiging beperkt blijft tot die vleeskalveren waarin de stoffen zijn aangetroffen. Alsdan wordt een geldelijke sanctie opgelegd van € 136,= per niet-vernietigd vleeskalf van het betrokken koppel. Alle positieve vleeskalveren moeten worden vernietigd.

Een aselectieve steekproef bestaat uit de wortel n van een koppel vleeskalveren met een minimum van tien monsters. Is het koppel vleeskalveren kleiner of gelijk aan tien dieren, dan worden alle vleeskalveren bemonsterd. Een selectieve steekproef is iedere bemonstering anders dan een aselectieve monsterneming. Zowel de aselectieve als de selectieve monsterneming wordt willekeurig uitgevoerd, op basis van de bevindingen van de controleur of op aanwijzing van de directeur.

Artikel 43

Voor vleeskalveren die in Nederland worden geïmporteerd, dient te zijn voldaan aan het bepaalde in GTSKV. Voor het opzetten van geïmporteerde kalveren waarvoor niet of niet volledig aan GTSKV is voldaan, wordt een boete opgelegd van € 34,- per vleeskalf. Deze boete bedraagt maximaal € 3.000,- per transport c.q. vervoermiddel naar de betreffende vleeskalverhouderij. Indien de betrokkene middels schriftelijke bewijsstukken kan aantonen dat er ten tijde van de import meer dieren op het betreffende transport c.q. vervoermiddel aanwezig waren, wordt de boete verder gematigd naar rato van het aantal ten tijde van de import op het betreffende vervoermiddel aanwezige vleeskalveren.

Bijvoorbeeld:

Met een transport/vervoermiddel zijn 200 vleeskalveren geïmporteerd, welke vleeskalveren allen op UBN A zijn opgezet. In dat geval wordt de maximum boete van € 3.000,- opgelegd.

Met een transport/vervoermiddel zijn 200 kalveren geïmporteerd, welke op twee verschillende locaties zijn gelost; 150 op UBN A en 50 kalveren op UBN B. In verband met de opzet op UBN A zal een boete worden opgelegd van $3000:200 \times 150 = € 2.250$, terwijl in verband met de opzet op UBN B een boete van $3000:200 \times 50 = € 750,-$ zal worden opgelegd.